

## ACUERDO PSOE – CIUDADANOS

### PRESUPUESTO 2017

El presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía para 2017 se inscribe en un entorno económico dinámico. Así en 2016 la economía andaluza cerrará el año con una tasa de crecimiento real del PIB del 2,9%, una tasa interanual que duplica la media europea y da continuidad al proceso de convergencia reiniciado en 2015.

La mejora de la actividad productiva tiene un impacto positivo sobre el mercado laboral andaluz que presenta un crecimiento del empleo por décimo trimestre consecutivo y una acumulación de nuevos contratos entre enero y agosto de 2016 que supone cerca de la cuarta parte del total nacional. Como consecuencia, la tasa de paro se ha reducido dos puntos en este mismo período, mientras que la ocupación alcanza su mayor nivel en cinco años.

Las perspectivas de crecimiento para 2017 sitúan el crecimiento del PIB real en el 2,3% y un crecimiento de la ocupación del 2,2%, lo que supone una creación de 65.000 empleos.

El contexto internacional muestra, sin embargo, focos de incertidumbre derivados, del resultado inesperado del referéndum británico que conduce a su abandono de la UE, así como de los problemas que subsisten en el sector bancario europeo o la inestabilidad financiera de países tan importantes como China. Estas circunstancias, unidas a la falta de vigor que todavía se percibe en el crecimiento económico mundial plantean riesgos a las favorables expectativas sobre la economía andaluza. De ahí la importancia de elaborar un presupuesto para la Comunidad Autónoma que contribuya a la consolidación del crecimiento económico, favoreciendo especialmente la contribución de Pymes y autónomos, la creación de empleo, la lucha contra la desigualdad con particular atención a la desigualdad entre hombres y mujeres.

En 2017 Andalucía continuará reduciendo su déficit, como expresión material de su compromiso con la estabilidad presupuestaria en línea con lo establecido por la UE, haciendo compatible la sostenibilidad de las cuentas públicas, el mantenimiento de los servicios públicos fundamentales y el impulso de la actividad económica y el empleo.

El proceso de consolidación fiscal en Europa ha provocado cambios en la composición del gasto público que van en detrimento tanto del crecimiento como de la equidad, más acusados cuanto mayores han sido las necesidades de reducción del déficit. Respecto al primero, buena parte de la consolidación se ha basado en la disminución de la inversión pública, que prácticamente se ha reducido a la mitad respecto a la existente antes de la crisis. Sin embargo, el gasto de capital es fundamental no solo por

su contribución a la recuperación a corto plazo a través del estímulo a la demanda, sino a largo plazo por los efectos la acumulación de capital sobre la mejora de la productividad. En Andalucía, el esfuerzo inversor también se ha resentido con la crisis, por lo que es necesario su impulso en las cuentas de 2017.

## **MEDIDAS PARA LA REACTIVACIÓN DE LA ECONOMÍA Y LA CREACIÓN DE EMPLEO ESTABLE Y DE CALIDAD**

Con relación al impulso del tejido productivo, además de las medidas destinadas a consolidar los nuevos sectores económicos con elevadas expectativas de crecimiento y creación de empleo y las destinadas a la modernización de los sectores tradicionales, en 2017, el Presupuesto se orientará a fortalecer el tejido empresarial: la investigación, el emprendimiento y el apoyo a las Pymes y al trabajo autónomo, la potenciación de las políticas activas de empleo, la creación de un marco regulador estable y eficiente que minimice las cargas administrativas y la mejora del acceso a la financiación.

### **1. PLAN DE PROMOCIÓN DEL TRABAJO AUTÓNOMO**

Para el ejercicio 2017 las consignaciones previstas son las siguientes:

<b>CONSEJERÍA DE ECONOMÍA Y CONOCIMIENTO</b>	
FOMENTO Y PROMO DE INICIATIVAS EMPRENDE-AUTÓNOMOS	20.113.472
CREACIÓN PYME Y VIVEROS DE EMPRESAS (AUTONOMOS)	4.016.980
CREACIÓN PYME Y VIVEROS DE EMPRESAS EMPRENDEDORES	2.694.464
FOMENTO TRABAJO AUTÓNOMO	14.752.707
FONDO PARA EL FOMENTO Y LA PROMOCIÓN DEL TRABAJO AUTÓNOMO	43.000.000
<b>TOTAL ECONOMÍA Y CONOCIMIENTO</b>	<b>84.577.623</b>

DESARR.ECON.DIGITAL PARA PYMES COMERCIALES	603.724
SERVICIOS DE AYUDA AVANZADOS PARA PYME	340.392
DESARROLLO EMPRESARIAL DE LAS PYME	934.422
SERVICIOS DE AYUDA AVANZADOS PARA PYME	78.270
SERVICIOS TURÍSTICOS COMERCIALES EN / PARA PYME	16.934.558

INVERSIÓN PRODUCTIVA GENÉRICA EN PYME	2.674.508
<b>TOTAL TURISMO y DEPORTE</b>	<b>21.565.874</b>

DESARROLLO EMPRESARIAL DE LAS PYME	13.578.482
INFRAESTRUCTURAS EMPRESARIALES PARA PYME	3.867.490
MODERNIZACIÓN PYMES	5.370.000
<b>TOTAL PYME EMPLEO, EMPRESA y Comercio (FFEE)</b>	<b>22.815.972</b>

**Total 128.959.469 MILLONES DE EUROS**

### **MEDIDAS PARA LA DEFENSA DE LA EDUCACIÓN Y LA SANIDAD COMO SERVICIOS PÚBLICOS ESENCIALES**

Además de afianzar la recuperación, la política económica debe dirigirse a recuperar la cohesión social. En este sentido, los servicios públicos asociados al Estado del Bienestar son el eje del Presupuesto. Educación, Sanidad y Servicios Sociales no son solo las palancas más eficaces para avanzar en la igualdad de oportunidades, son también poderosos factores para promover el crecimiento económico, en especial, cuando se trata de favorecer el aprovechamiento del trabajo y el talento femenino en igualdad de condiciones con el masculino. **En 2017 las políticas sociales vuelven a ser las partidas con mayor peso dentro del Presupuesto.**

### **UNA EDUCACION PARA TODOS EN IGUALDAD DE OPORTUNIDADES Y UNA UNIVERSIDAD PÚBLICA DE EXCELENCIA**

El Presupuesto de 2017 se orienta a blindar un sistema educativo público de calidad, incorporando actuaciones de apoyo escolar, atención a las necesidades educativas especiales y el incremento de plantilla del personal docente.

Asimismo, otros de los objetivos fundamentales es incrementar el número de plazas de educación infantil de 0 a 3 años, las plazas de Formación Profesional e impulsar el plurilingüismo.

El Sistema Público de Educación en Andalucía, desde la educación infantil hasta la etapa Universitaria, dispondrá de 7.300 millones de euros en 2017.

La Consejería de Educación contará en 2017 con 6.103 millones de euros lo que supone un incremento del 3,8%, por encima del crecimiento experimentado por las operaciones no financieras del Presupuesto de la Comunidad Autónoma, dentro de esta cantidad el **capítulo de personal crecerá un 2,7%**, 110,5 millones más.

La **Atención socioeducativa 0-3 años** además de contribuir a una educación de excelencia mediante la estimulación desde edades tempranas, facilita a padres y madres desarrollar sus proyectos vitales mediante la conciliación de la vida laboral, familiar y personal. Para 2017 la consignación presupuestaria **se incrementa en 4,3 millones, lo que permite un incremento de 2.000 plazas.**

La escolarización del alumnado con necesidades específicas de apoyo educativo, entre el que se encuentra el alumnado con necesidades educativas especiales es un pilar básico para garantizar un sistema educativo inclusivo. Los centros específicos de educación especial juegan un papel de especial relevancia, al situarse en el eje de la intervención especializada con aquellos alumnos y alumnas cuyas necesidades no pueden ser atendidas de manera adecuada en el contexto de la escuela ordinaria. El refuerzo del **Plan de mejora de los Centros Específicos de Educación Especial dispondrá de 2 millones de euros.**

La educación pública universal y gratuita requiere una gestión eficaz de los materiales utilizados para la enseñanza y la contribución pública para su financiación. Para **garantizar la gratuidad de los libros de texto se dispone de 87,9 millones de euros, las becas y ayudas contarán con 211 millones de euros.**

Al objeto de avanzar en una educación de calidad, **las plantillas de personal, se incrementan en el curso 2016-2017 en 290 efectivos para reforzar las áreas de orientación y formación profesional**, que incrementa su dotación presupuestaria en 9 millones de euros

Las inversiones educativas se destinan a mejorar las instalaciones y las capacidades de los centros para ofrecer una educación adaptada a los requerimientos de la sociedad del conocimiento. Las operaciones de capital de la Consejería de Educación crecerán un 45,2% en 2017; crecimiento que contempla además de la nuevas infraestructuras educativas, entre otros proyectos, **la eliminación de 181 caracolas y la modernización de edificios obsoletos por un importe de más de 38 millones de euros y el desarrollo del Plan de Eliminación del amianto por 11 millones de euros en 2017**

El Plan de Retirada de Aulas Prefabricadas 2016/17 comprende una serie de obras que persiguen dotar de nuevos espacios docentes en centros educativos públicos que provisionalmente disponen de módulos prefabricados para cubrir las necesidades de

escolarización. Actualmente, se han programado y se están ejecutando proyectos y obras, para retirar 181 aularios prefabricados, según la siguiente distribución:

<b>ALMERIA</b>	<b>32</b>
<b>CADIZ</b>	<b>22</b>
<b>GRANADA</b>	<b>40</b>
<b>HUELVA</b>	<b>9</b>
<b>MALAGA</b>	<b>48</b>
<b>SEVILLA</b>	<b>30</b>

Dentro de compromiso de compensación de los esfuerzos que fueron exigidos en cumplimiento de la normativa de Estabilidad y Sostenibilidad Financiera, en el marco de la senda de objetivos fijada por la Administración General de Estado, el presupuesto 2017 incrementara los recursos para la **Educación Concertada al objeto de restituir los derechos laborales a los profesionales de la Educación Concertada, que culminara este proceso en el 2018**. En concreto, en el presupuesto de 2017 se consignará la dotación presupuestaria necesaria para la devolución del 50% de la Paga Extra correspondiente al año 2012 y para la homologación de sus retribuciones respecto a las de los profesores de la Educación Pública de Andalucía. Así mismo, en el futuro presupuesto de 2018 se reflejará la dotación correspondiente a la devolución del 50% restante de Paga Extra del año 2012.

El modelo de **financiación de las Universidades Andaluces contará en 2017 con 1.469,6 millones de euros**. Asimismo, se impulsará la puesta en marcha de un nuevo modelo de financiación que se base en los principios de suficiencia, estabilidad, equidad y compromiso máximo con la eficiencia en la gestión y en la consecución de los objetivos a lograr, a este fin ha de vincularse parte de la financiación a obtener por la universidades a los resultados alcanzados y a la gestión desarrollada. Cuyo objetivos principales sean: el acceso a la universidad en igualdad de oportunidades; una docencia de calidad; investigación de excelencia; el desarrollo de una carrera profesional que permita la retención y recuperación del talento; la recuperación de los derechos de los empleados de las Universidades Públicas Andaluzas.

### **SANIDAD PÚBLICA DE CALIDAD Y UNA INVESTIGACIÓN SANITARIA AL SERVICIO DE LA CIUDADANÍA**

El sistema **sanitario público contará en el Presupuesto 2017 con 9.304 millones de euros, un 5,4% más que en el ejercicio actual, es decir, 479 millones adicionales de**

**los que 97 millones de euros de incremento, corresponden a gasto de personal del SAS.**

La **Atención Infantil Temprana** precisa acciones coordinadas a través de un modelo integral que agrupe las intervenciones realizadas desde los diferentes sectores educativo, sanitario y social. Desde el punto de vista preventivo el Sistema Sanitario Público de Andalucía realiza, sobre la población general, actividades dirigidas a evitar las condiciones que pueden llevar a la aparición de deficiencias o trastornos del desarrollo infantil a través de los diferentes programas dirigidos a la población fértil así como con la atención al embarazo, parto, puerperio y el seguimiento de salud infantil. La dotación económica para el desarrollo del decreto de Atención Infantil temprana se **incrementará en 11 millones de euros.**

La Comunidad Autónoma de Andalucía garantizará los tratamientos innovadores a las personas con **hepatitis C, también en 2017**, según los criterios clínicos establecidos, no financiados por el gobierno de la Administración General del Estado, con **140 millones de euros.**

La **investigación médica** y calidad son elementos de singular importancia para el desarrollo de terapias eficaces y el bienestar de los pacientes. Estos conceptos contarán en 2017 **con 29 millones de euros**

La adquisición y **mejora de los equipamientos sanitarios** y la construcción y reforma de las instalaciones sanitarias existentes verán incrementados sus recursos un 36.7%, hasta **los 124 millones de euros.**

### **APLICACIÓN PLENA DE LA LEY DE DEPENDENCIA**

Atender las necesidades de aquellas personas que, por encontrarse en situación de especial vulnerabilidad, requieren apoyos para desarrollar las actividades esenciales de la vida diaria, alcanzar una mayor autonomía personal y poder ejercer plenamente sus derechos de ciudadanía es una obligación legal de las Administraciones Públicas regulada por la Ley 39/2006, de 14 de diciembre, de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las personas en situación de dependencia.

A fecha de Agosto de 2016 las personas beneficiarias en Andalucía se habían incrementado en 15.000 respecto de mismo periodo del año anterior, es decir, en un 9.3%.

Los recursos destinados a la atención de personas en situación de dependencia para **2017 se incrementan en 25 millones de euros. Las ASSDA contarán con 1.159 millones de euros, los cuales son financiados en un 78% por la Junta de Andalucía,** frente al 22% que corresponde a la Administración General del Estado.

Las subvenciones destinadas a bienestar e inserción social dispondrán en 2017 con 273.8 millones de euros.

## JUSTICIA

El refuerzo de los recursos destinados a proveer a la administración de Justicia de los medios adecuados para el desarrollo de sus competencias se ve reflejado también en el Presupuesto 2017. Los gastos operativos de **los órganos judiciales contarán en 2017 con 66 millones de euros, un 7,5% más que el ejercicio corriente.**

Específicamente, al objeto de garantizar el derecho de todas las personas al acceso de la justicia en condiciones de igualdad, la Constitución Española establece en su artículo 119 que la justicia será gratuita cuando así lo disponga la Ley y, en todo caso, respecto de quienes acrediten insuficiencia de recursos para litigar. Para dar cumplimiento a este derecho la **Asistencia Jurídica Gratuita contará en 2017 con 42,6 millones de euros, 4 millones de euros más que en el ejercicio 2016**, lo que supone un incremento superior al 10%.

Las **inversiones de la Consejería de Justicia** se incrementan en un 16%, 4.3 millones más, hasta los **31.4 millones** de euros, dentro de ellas las infraestructuras judiciales contarán con más de 10 millones de euros.

## PROTECCION DEL MEDIOAMBIENTE Y POLÍTICA DE AGUAS

Continuando con la consolidación del empleo público, y al formar parte de un sector preferente, en 2017 se aprobará una oferta de empleo público que incluirá **40 plazas de Agentes Medio Ambientales, para la Consejería de Medio Ambiente**

Muestra inequívoca del compromiso de la administración autonómica por resolver una cuestión de vital importancia para las provincias de Granada, Almería y Málaga, tanto en el abastecimiento de agua potable para poblaciones limítrofes como para garantizar, en la medida de lo posible, el riego a las explotaciones agrícolas de este territorio, la Junta de Andalucía participará en la cofinanciación para el procedimiento de la licitación y adjudicación de la redacción del **Proyecto Básico de Canalizaciones para la Presa de Rules, en la provincia de Granada**, teniendo en cuenta que dicha infraestructura es competencia del Estado.

## COOPERACIÓN CON LAS ENTIDADES LOCALES

Las Entidades locales, en la gestión ordinaria de su presupuesto corriente, en ocasiones, pueden tener problemas puntuales de tesorería que las aboquen, en casos extraordinarios, a situaciones de tensión de sus cuentas que afecten al pago de nóminas, seguridad social u obligaciones tributarias.

Conforme a lo establecido por la Ley de presupuestos de la Comunidad Autónoma de Andalucía, las **Entidades Locales podrán contar con anticipos** para hacer frente a sus necesidades de tesorería a lo largo de **2017 por un montante máximo global de 150 millones de euros**.

Para los municipios con población inferior a 20.000 habitantes el importe de cada anticipo no podrá sobrepasar el 50% del total de las entregas a cuenta ni ser superior cada uno de ellos a dos millones quinientos mil euros (2.500.000 €).

En el caso de municipios con población igual o superior a 20.000 habitantes el importe de cada anticipo no podrá sobrepasar el 25% del total de las entregas a cuenta ni ser superior cada uno de ellos a dos millones quinientos mil euros (2.500.000 €).

No podrá concederse un anticipo a aquella Corporación que hubiese obtenido un anticipo de la misma naturaleza anteriormente, en tanto no transcurra un año a contar desde la fecha de su concesión, y siempre que haya sido reintegrado en su totalidad.

El anticipo deberá quedar reintegrado dentro del plazo de un año a partir de la recepción del mismo.

La Consejería de Hacienda y Administración Pública determinará la documentación necesaria y solicitar la aportación de documentos y certificaciones que acrediten la necesidad urgente de un anticipo y la imposibilidad de acudir a los recursos ordinarios que se establecen por la legislación de Haciendas Locales para cubrir necesidades transitorias de tesorería. En todo caso deberá estar suficientemente acreditada la inmediatez y urgencia, primando las necesidades de liquidez de las entidades locales para hacer frente al pago de salarios.

## LUCHA CONTRA EL FRAUDE Y LA CORRUPCIÓN.-

En el ejercicio 2017 se aprobará un **Decreto para la creación de la Oficina para la Prevención de la Corrupción en la Comunidad Autónoma de Andalucía**.



La finalidad de la Oficina es prevenir e investigar posibles casos concretos de uso o destino ilegales o irregulares de fondos públicos o cualquier otro aprovechamiento irregular derivado de conductas que conlleven conflicto de intereses o el uso en beneficio privado de informaciones derivadas de las funciones propias del personal al servicio del sector público.

Serán también finalidades de la Oficina asesorar y hacer recomendaciones para adoptar medidas contra la corrupción, las prácticas fraudulentas y las conductas que atenten contra la integridad y la objetividad en el ejercicio de las funciones públicas, cooperando con las autoridades competentes y colaborando en la sensibilización y formación en este ámbito mediante la cooperación en el desarrollo de Planes de formación, que serán ejecutados por el Instituto Andaluz de la Administración Pública.

Asimismo y a fin de continuar con el **Plan de lucha contra el fraude** de carácter fiscal, **se incrementará la dotación de personal en áreas específicas de inspección y recaudación de la Agencia Tributaria de Andalucía**, para lo que se ha consignado en el presupuesto de la citada agencia **un incremento en el capítulo gasto de personal del 3.4%**

### **MEDIDAS POR UNA FISCALIDAD DIRIGIDA A LA RECUPERACIÓN DE LA CLASE MEDIA Y TRABAJADORA**

El presupuesto 2017 contemplará el impacto económico previsto por la entrada en vigor el 1 de enero del mismo año del Acuerdo en materia del Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones relativo a:

- Incremento del mínimo exento hasta los 250.000 € por heredero, para las herencias recibidas por parientes directos por heredero.
- Para bases imponibles entre 250.000 y 350.000 euros se crea una reducción de 200.000 euros. Siempre para los grupos de parentesco I y II, en el primer tramo de patrimonio existente y como una reducción de importe variable.

Así mismo y dado el marco actual de una más que posible y necesaria revisión del modelo de financiación autonómica, se promoverá paralelamente a estos potenciales cambios la creación de una **mesa de trabajo para la reformulación integral de la estructura autonómica del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas** que abarque la reordenación del actual mapa de deducciones, la unificación de tramos con respecto a la escala nacional y los tipos de gravamen aplicables.

**SECTOR PÚBLICO INSTRUMENTAL.**

Continuando con el compromiso de eficiencia y sostenibilidad del Sector Publico Instrumental, el presupuesto para 2017, no incrementara la financiación de Autofinanciada para gastos de explotación en el Sector público no social, con excepción de los gastos de funcionamiento de los Metros de SEVILLA, MALAGA y GRANADA y TREN BAHIA DE CADIZ, gestionados por la Agencia de la Obra Pública de Andalucía.

Así mismo se continuará y ultimará el proceso de los entes en Disolución y se procederá a la disolución de los siguientes entes del Sector Publico Instrumental a lo largo de 2017.

ENTIDADES	TIPOLOGÍA	COMENTARIOS
C. Centro Form. en Comunic. y Tecnolog. de la Inf. de Málaga	Consorcio	iniciada la liquidación 2016
C. Ctro. Andaluz Form. Integral Industrias del Ocio en Mijas	Consorcio	iniciada la liquidación 2016
C. Ctro. Andaluz Form. Medioambiental Desar. Sostenible	Consorcio	iniciada la liquidación 2016
Metro de Granada S.A	Sociedad mercantil	iniciada la liquidación 2016
Apartahotel Trevenque, S.A.	Sociedad mercantil	iniciada la liquidación 2016
Promonevada S.A. en liquidación	Sociedad mercantil	iniciada la liquidación 2016
Sierra Nevada Club Agencia de Viajes, S.A. en liquidación	Sociedad mercantil	iniciada la liquidación 2016
Fundación Pública Andaluza Rey Fahd Bin Abdulaziz	Fundación	liquidación en 2017
Santana – Motor, S.A. en liquidación	Sociedad mercantil	Iniciada la liquidación
Agregación de Fundaciones de Sevilla	Fundación	liquidación en 2017
Fundación Juan Nepomuceno Rojas	Fundación	liquidación en 2017
Fundación Hospital San Rafael Fundación Pública Andaluza	Fundación	liquidación en 2017
Fundación Banco Agrícola Don José Torrico y López Calero, F. Pública andaluza	Fundación	liquidación en 2017